



МЕЖНАЦИОНАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ

# Ю Р Т А

Аналитическая справка, апрель 2023 г.

Центр геополитических исследований «Берлек-Единство»  
УФА - 2023

## МЕЖНАЦИОНАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ В КЫРГЫЗСТАНЕ: АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Аналитическая справка «Межнациональное согласие в Кыргызстане» составлена на основе открытых данных, в том числе официальных материалов Национального статистического комитета Кыргызской Республики (<http://www.stat.kg/ru/>) и других государственных структур.

Аналитическая справка «Межнациональное согласие в Кыргызстане» является составной частью формируемого при инициативе Центра геополитических исследований «Берлек-Единство» Аналитического доклада «Евразийская стратегия противодействия национализму».

Данный аналитический доклад адресован учёным, преподавателям, аспирантам и докторантам гуманитарных дисциплин, студентам гуманитарных вузов, представителям отечественного и зарубежного экспертного сообщества, а также широкому кругу читателей, интересующихся вопросами профилактики национализма.

Вышеозначенные аналитические материалы публикуются в рамках социально значимого проекта «Евразийская миссия «Юрта», который реализуется с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов РФ.

## **Оглавление**

Перепись населения.....	4
Правовые основы и институты.....	20
Ключевые выводы.....	43

## Перепись населения

Согласно закону Кыргызской Республики «О переписи населения и жилищного фонда» (от 19 апреля 2008 года № 59, в последующих редакциях закона от 30 января 2014 года № 23 и от 6 июля 2016 года № 99), перепись населения проводится один раз в десять лет в сроки, приуроченные к очередному раунду всемирных переписей населения.

Одновременно с переписью населения проводится перепись жилищного фонда. Генеральной Ассамблеей ООН сроком очередного раунда был определен 2020 год. Перепись населения и жилищного фонда Кыргызской Республики была намечена на март 2020 года. Однако из-за всемирной пандемии COVID-19, проведение переписи было отложено на более поздний период.

В итоге, во исполнение постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 октября 2021 года № 228 «О подготовке и проведении в 2022 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике», перепись населения и жилищного фонда на территории была проведена с 25 марта по 3 апреля 2022 года, для отдаленных территорий - с 23 апреля по 2 мая 2022 года.

Методологическая основа переписи была разработана Нацстаткомом Кыргызской Республики с учетом международных рекомендаций и прошла экспертизу со стороны международных организаций - Фонда ООН в области народонаселения в Кыргызской Республике (ЮНФПА), а также Межгосударственного статистического комитета СНГ.

Переписная документация (перечень вопросов в переписных листах, а также Инструкция для переписчиков по заполнению переписной документации) утверждена постановлением Национального

статистического комитета Кыргызской Республики (от 23 декабря 2021г. №16).

В ходе проведения переписи населения и жилищного фонда 2022 года были использованы пять форм переписных листов (все формы подготовлены в электронном формате):

- Форма 1 «Переписной лист - Список лиц, подлежащих переписи».
- Форма 2 «Переписной лист - Население».
- Форма 3 «Переписной лист - Жилищный фонд».
- Форма 4 «Бывшие члены домохозяйства, в настоящее время проживающие за границей».
- Форма 5 «Временно пребывающие (проживающие) на территории Кыргызской Республики, находящиеся в учреждении коллективного проживания и др.».

Форма 1 «Переписной лист - Список лиц, подлежащих переписи» автоматически содержала адрес помещения и заполнялась при опросе респондентов, в нем проживающих.

Форма 2 «Переписной лист - Население» содержала вопросы, характеризующие демографические, экономические, образовательные и географические признаки, и в нее вносились сведения только на одно опрашиваемое лицо. Если домохозяйство состояло из одного, двух, трех или более человек, то заполнялись, соответственно, одна, две, три и более форм.

Форма 3 «Переписной лист - Жилищный фонд» содержала вопросы, характеризующие состояние жилищного фонда.

Форма 4 «Бывшие члены домохозяйства, в настоящее время проживающие за границей» использовалась при переписи населения впервые. Информация собиралась о лицах, отсутствующих в стране 1 год и более. Сведения об этих респондентах, согласно рекомендации ООН,

не включались в численность населения страны. Но поскольку Кыргызстан характеризуется высоким уровнем эмиграции, данная статистика необходима для дальнейшего анализа внешней миграции.

Форма 5 «Временно пребывающие (проживающие) на территории Кыргызской Республики, находящиеся в учреждении коллективного проживания и др.» также впервые использовалась при переписи населения.

Форма 5 заполнялась на лиц, которые на дату переписи оказались в учреждениях коллективного проживания (гостиницах, гостевых домах, санаториях, домах отдыха и т.п.), а также в учреждениях другого типа (больницах, родильных домах, аэропортах, вокзалах и т.п.) и пребывали здесь менее 1 года.

Таким образом, в пяти формах переписных листов была изложена программа переписи населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2022 года, разработанная с учетом потребностей страны, как на национальном, так и региональном уровнях, обеспечения сопоставимости с данными предыдущих переписей, проведенных на территории Кыргызской Республики, а также обеспечения международной сопоставимости данных.

Но основным отличием переписи 2022 года от предыдущих является включение в программу переписи государств-членов СНГ и ЕАЭС модельного блока вопросов по трудовой деятельности и миграции, а также индикаторов Целей устойчивого развития (ЦУР).

Ответы на вопросы переписных листов по желанию опрашиваемого лица заполнялись на кыргызском или русском языке.

При проведении переписи 2022 года, как и в ходе предыдущих переписей, был использован метод опроса населения. Сбор персональных данных осуществлялся переписным персоналом путем

заполнения на мобильных устройствах переписной документации при обходе жилых помещений, в которых проживали (пребывали) респонденты, а также и нежилых строений, где могло проживать население.

Как отмечает начальник Управления социально-демографической статистики Статкомитета СНГ, член Управляющего комитета ЕЭК ООН по проведению переписей населения и жилого фонда Ирина Збарская: «В Кыргызстане были использованы личные электронные средства коммуникации переписчиков с операционной системой Android 5.0 и выше. На мобильный телефон или планшет переписчика устанавливалось специальное приложение – электронный вопросник, куда заносили ответы граждан. Сведения сразу же передавались на серверы Национального статистического комитета и автоматически удалялись на гаджете. Для обеспечения конфиденциальности информации перед началом работы переписчикам выдали чистую сим-карту»<sup>1</sup>.

Опрос респондентов и заполнение информации о них также осуществлялись при посещении респондентами стационарных переписных участков в г. Бишкек, которые располагались в образованных инструкторских участках.

Персональные данные о респондентах, отсутствующих в течение срока проведения переписи населения по месту жительства (месту пребывания) или являющихся несовершеннолетними, сообщались совершеннолетними членами их домохозяйства.

---

<sup>1</sup> Переписи населения в СНГ: анализ и первые выводы // <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/183687> (дата обращения: 01.04.2023).

Информация заполнялась переписным персоналом на основе персональных данных, сообщаемых респондентами, без их документального подтверждения.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О переписи населения и жилищного фонда» и методологическим положениям о переписи, Записи в переписную документацию производились на основе сведений, которые сообщались населением устно или письменно без документального подтверждения по месту фактического проживания, независимо от наличия прописки и её характера, а также права на жилплощадь.

Согласно методологическим положениям, перепись лиц, находившихся на момент переписи вне места своего постоянного проживания, велась путем внесения в переписную документацию сведений как по месту постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии, так и по месту временного проживания с отметкой о временном проживании.

В качестве постоянно проживающих подлежали переписи:

- Все постоянно (обычно) проживающие в Кыргызской Республике граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на момент счета населения по месту жительства (месту пребывания) на территории Кыргызской Республики.
- Постоянно проживающие, но временно отсутствующие в связи с выездом как в регионы республики, так и за границу в командировку, на работу, а также на отдых, лечение или с другой целью, сроком до 1 года.
- Иностранцы граждане и лица без гражданства, которые прибыли в Кыргызскую Республику на работу, на учебу или с другой целью на срок 1 год и более. Кроме того, прибывшие в течение двенадцатимесячного периода, предшествовавшего дате переписи, с

намерением проживать не менее 1 года, а также прибывшие в поисках убежища, но еще не получившие вид на жительство, если их пребывание в Кыргызстане составляло 1 год и более.

К временно проживающим относились лица, место постоянного (обычного) жительства которых находилось за пределами тех населенных пунктов, на территории которых данные лица проживали на момент счета населения, если их отсутствие в месте постоянного (обычного) жительства не превысило 1 года. Следует учесть, что лица, приехавшие на временную или сезонную работу в пределах Кыргызской Республики и проживавшие в данном населенном пункте более 1 года, к временно проживающим не относились и переписывались как постоянно (обычно) проживающее население.

Переписи не подлежали:

- Иностранные граждане, являющиеся руководителями и сотрудниками дипломатических представительств, консульских учреждений и иных представительств иностранных государств в Кыргызской Республике, и проживающие с ними члены их домохозяйств.

- Иностранные граждане, работающие в представительствах международных организаций в Кыргызской Республике, и члены их домохозяйств.

- Иностранные граждане, прибывшие в Кыргызскую Республику в составе делегаций иностранных государств или международных организаций.

В феврале 2023 года Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики издана первая книга «Основные социально-демографические характеристики населения».

Сборник содержит аналитические данные о численности и размещении населения по территории страны, его половозрастном и национальном составе, владении языками, состоянии в браке, источниках доходов населения, миграции населения и жилищных условиях населения. Также представлены тематические карты, графические изображения и таблицы.

В последующем, в соответствии с графиком публикаций Нацстаткома, будут изданы тематические сборники, содержащие подробные итоги переписи населения и жилищного фонда, включая географические, демографические, экономические и социальные признаки населения, данные о внешней и внутренней миграции, признаках семей и домохозяйств, а также жилищных признаках.

График публикаций итогов переписи населения и жилищного фонда

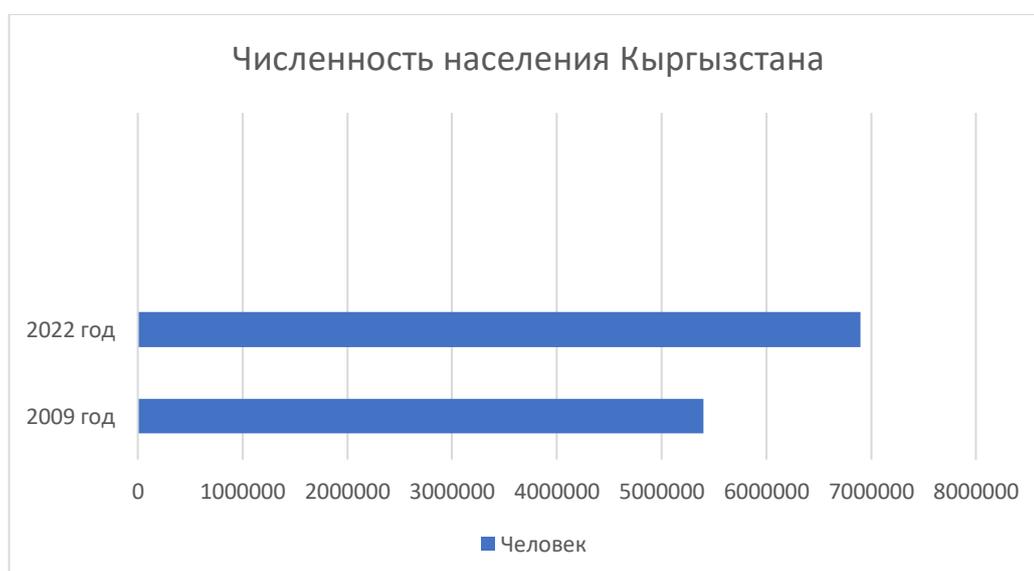
№	Название публикации		Период подготовки	Сроки издания
<b>2023 год</b>				
1	Книга I	Краткие итоги национальной переписи населения и жилищного фонда 2022 года	Декабрь 2022г.– январь 2023г.	I кв. 2023г.
2	Книга II, Часть 1	Население Кыргызской Республики	Январь–май 2023г.	II кв. 2023г.
3	Книга III	Регионы Кыргызской Республики:	Май – сентябрь 2023г.	III-IV кв. 2023г.
4		Баткенская область		
5		Джалал-Абадская область		
6		Иссык-Кульская область		
7		Нарынская область		
8		Ошская область		
9		Таласская область		
10		Чуйская область		
11		г. Бишкек		
12	Книга II, Часть 2	Экономическая активность и занятость населения Кыргызской Республики	Сентябрь–ноябрь 2023г.	IV кв. 2023г.

2024 год				
13	Книга II, Часть 3	Миграция населения Кыргызской Республики	Октябрь-декабрь 2023г.	I кв. 2024г.
14	Книга IV	Жилищный фонд и жилищные условия населения Кыргызской Республики	Январь-март 2024г.	II кв. 2024г.
15	Книга V	Домохозяйства и семьи Кыргызской Республики	Апрель-июнь 2024г.	III кв. 2024г.
16	Книга VI	Перепись населения и жилищного фонда Кыргызской Республики 2022 года. Основные организационные и методологические положения	В течение года	Декабрь 2024г.

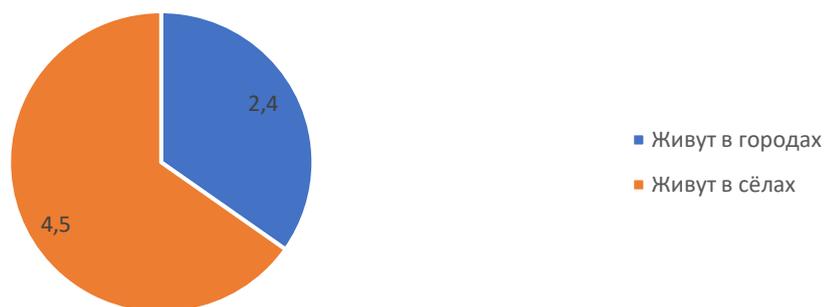
### Общие выводы.

По результатам, полученным в ходе переписи, численность постоянного населения Кыргызстана на 25 марта 2022 года составила 6 млн. 936 тыс. человек, в том числе 2 млн. 408 тыс. человек - городского и 4 млн. 528 тыс человек - сельского населения. За тринадцать лет, прошедших после переписи 2009 года, численность постоянного населения республики увеличилась на 1 млн. 573,4 тыс. человек, или на 29,3 процента, в том числе городского - на 581 тыс. человек, или на 31,8 процента, сельского - на 992,3 тыс. человек, или на 28,1 процента.

При этом средний ежегодный темп прироста населения в республике достигает более 2 процентов.



## Городское/Сельское население Кыргызстана



### Численность населения по областям.

г. Бишкек:

2009 год – 835,7 тыс. человек,

2022 год – 1120,8 тыс. человек.

г. Ош:

2009 год – 258,1 тыс. человек,

2022 год – 353,1 тыс. человек.

Баткенская область:

2009 год – 428,6 тыс. человек,

2022 год – 561,4 тыс. человек.

Джамал-Абадская область:

2009 год – 1009,9 тыс. человек,

2022 год – 1292,4 тыс. человек.

Иссык-Кульская область:

2009 год – 438,4 тыс. человек,

2022 год – 534,5 тыс. человек.

Нарынская область:

2009 год – 257,8 тыс. человек,

2022 год – 306,6 тыс. человек.

Ошская область:

2009 год – 1104,2 тыс. человек,

2022 год – 1439,6 тыс. человек.

Таласская область:

2009 год – 226,8 тыс. человек,

2022 год – 271 тыс. человек.

Чуйская область:

2009 год – 803,2 тыс. человек,

2022 год – 1056,8 тыс. человек.

По сравнению с переписью населения 2009 года численность жителей Бишкека превысила миллион человек и на момент переписи 2022 года составляла более 1 120,8 тысячи.

Наибольший абсолютный прирост населения зафиксирован в Ошской области — 335,4 тысячи человек. Меньше всего население увеличилось в Таласской области — всего на 44,2 тысячи.

Максимальный относительный прирост населения, по данным переписи, произошел в городе Оше — почти 37 процентов по сравнению с 2009 годом. В Нарынской области зафиксирован минимальный относительный прирост населения среди регионов страны — он составил чуть менее 19 процентов за тот же период.

Гендерный аспект.

Женщины:

2009 год – 2,7 млн человек,

2022 год – 3,5 млн человек.

Мужчины:

2009 год – 2,6 млн человек,

2022 год – 3,4 млн человек.

По результатам переписи 2022 года, доля женщин в населении страны составила 50,6 процента, а мужчин — 49,4 процента. Пропорция с 2009-го изменилась на десятую долю процента в пользу мужчин.

На момент подготовки аналитической справки сборник, посвящённый национальному составу населения Кыргызской Республики, ещё не был опубликован (Книга II, Часть 1 «Население Кыргызской Республики»).

Поэтому использовались последние официальные данные, представленные на сайте Нацстаткома Кыргызской Республики (на января 2022 года).

На 1 января 2022 года в Кыргызстане проживали представители более 23 национальностей численностью каждая более 100 человек.

Разбивка по национальностям:

- кыргызы — 4 миллиона 995,9 тысячи человек;
- узбеки — 999,3 тысячи;
- русские — 335,2 тысячи.

От 10 до 100 тысяч:

- дунгане — 76,6 тысячи;
- уйгуры — 61 тысяча;
- таджики — 60,1 тысячи;
- турки — 45,9 тысячи;
- татары — 26,1 тысячи;
- азербайджанцы — 21,6 тысячи;
- казахи — 36,8 тысячи;
- корейцы — 17 тысяч.

От 1 тысячи до 10 тысяч:

- украинцы — 8,4 тысячи;
- немцы — 7,9 тысячи;
- туркмены — 2,1 тысячи;
- чеченцы — 1,7 тысячи.

Менее тысячи:

- армяне — 0,8 тысячи;
- белорусы — 0,7 тысячи;
- грузины — 0,6 тысячи;
- евреи — 0,4 тысячи;
- молдаване — 0,4 тысячи;
- латыши — 0,1 тысячи;
- литовцы — 0,1 тысячи;
- эстонцы — 0,1 тысячи.

Также отмечено, что представителей других национальностей около 48,5 тысячи.

Если сопоставить с результатами переписи 2009 года, то прослеживаются следующие тенденции.

Во-первых, рост численности представителей следующих национальностей: кыргызы (с 3,8 млн человек до почти 5 млн человек), узбеки (с 768 тыс. человек до почти 1 млн человек), дунгане, уйгуры.

Во-вторых, снижение численности русских в Кыргызстане (с 419,6 тыс. человек до 335 тыс. человек).

*Численность русских жителей в Кыргызстане  
(составлено на основе открытых официальных данных)*

1989 год	1999 год	2009 год	2019 год	2022 год
21,5%	12,5%	7,8%	5,5%	5%
916,6 тыс. чел.	603,2 тыс. чел.	419,6 тыс. чел.	348,9 тыс. чел.	335 тыс. чел.

Проживают русские преимущественно в Чуйской области (около 135,4 тыс. человек, или 14% населения) и Бишкеке (161,9 тыс. человека, 15%). Сам Бишкек большую часть своей истории был русским городом. Его основали в 1878 г., во времена Российской империи, а большую часть

инфраструктуры создали в советские времена. В столице, носившей до 1991 г. название Фрунзе, русские еще относительно недавно были в большинстве. В 1989 г. их проживало в Бишкеке 345,4 тыс. человек, что составляло 56% населения города<sup>2</sup>.

Русский язык считается родным языком для русского населения Кыргызстана, которое проживает преимущественно на севере страны, в первую очередь в г. Бишкек и Чуйской области. В советский период в Киргизской ССР русский язык, помимо части кыргызов, стал родным для значительной части проживавших в республике немцев, корейцев и других этносов (народов). Традиционно выступает как язык межкультурного и межнационального общения для населения республики.

При этом за период 1989-2022 годы наблюдается серьёзный отток русскоязычного населения из Кыргызстана. Однако глобальный спад численности населения страны, владеющего русским языком, не наблюдается. Поэтому логично предположить, что русский язык сохраняет свои позиции, в том числе за счёт его использования другими народами и этническими группами Кыргызской Республики.

Вместе с тем продолжение интенсивного миграционного оттока русского населения из Кыргызстана может в перспективе стать серьёзной проблемой в сохранении позиций русского языка.

Как отмечает Президент Ассоциации «Союз образовательных учреждений Кыргызстана» Г. Д. Ибрагимова: «Хочу отметить, что наблюдается мощный отток русскоязычного населения. И со всех регионов республики идут два потока: один – в центр, другой идет за пределы страны. В основном русским языком владеет сегодня только старшее поколение, большей частью проживающее в Бишкеке. 80 процентов населения в Кыргызстане – это сельское население, проживающее в горных районах, и

---

<sup>2</sup> В Киргизии усиливается давление на русский язык // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/02/20/963576-v-kirgizii-usilivaetsya-davlenie-na-russkii-yazik> (дата обращения: 05.03.2023).

фактически сегодня Кыргызстан стремительно теряет русский язык. Мы не сохраняем русский язык, а стремительно его теряем»<sup>3</sup>.

Согласно переписи 2009 года, на русском языке в Кыргызстане говорило 2,3 млн человек, или 44% населения. Примерно 9% опрошенных назвали его родным. На начало 2023 года число владеющих русским жителям страны составляет около 2 млн (30% населения). Наиболее распространен русский в Бишкеке, Чуйской области и городах. Среди жителей крупных городов – Таласа, Джалал-Абада и Чолпон-Аты – около 73% владеют русским языком. В остальных регионах и сельской местности большинство граждан предпочитают кыргызский. Национальная культура традиционно двуязычна, так как русский является языком науки и искусства, включая классическую национальную литературу.

Кыргызстан занимает 5-е место среди стран СНГ по числу школьников, которые обучались на русском языке. В 2017/18 учебном году таких было 313 тыс. человек. Среди общего числа школьников это почти как в Казахстане, хотя в Кыргызстане доля русских среди населения в несколько раз меньше. Кроме того, в Кыргызстане велико число двуязычных школ, в которых обучалось ещё 526 000 человек<sup>4</sup>.

В Кыргызстане сохраняется значимость образования на русском языке, но на местах (особенно на юге страны) обучение детей русскому языку затруднено ввиду малого количества или полного отсутствия русскоязычного населения. В своей массе родители учащихся поддерживают обучение детей на русском, что позволяет говорить о сохраняющемся престиже русского языка.

---

<sup>3</sup> Ибрагимова Г.Д. Актуальные подходы к формированию русскоязычной среды в Киргизии // Нужен ли русский язык новым независимым государствам? Материалы конференции. Москва, 29 февраля 2008 года. — С. 68-71.

<sup>4</sup> В Киргизии усиливается давление на русский язык // <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/02/20/963576-v-kirgizii-usilivaetsya-davlenie-na-russkii-yazik> (дата обращения: 05.03.2023).

За последние двадцать три года (с 2000 года) в Кыргызстане увеличивается количество русскоязычных школ и университетских программ на русском языке.

Общая статистика выглядит следующим образом<sup>5</sup>:

- около 20% всех школьников получают образование на русском языке;
- большая часть университетов предлагает русскоязычное образование;
- на территории республики функционирует Кыргызско-Российский Славянский университет, в котором учится примерно 11% всех студентов вузов (обучение проходит на русском языке).

Отдельно отметим, что в Кыргызстане русскоязычная пресса выпускается большим тиражом, и примерно 78% населения страны смотрит передачи на русском языке<sup>6</sup>.

К основным российским печатным изданиям, публикуемым в Кыргызстане, относятся: «Российская газета»; «Комсомольская правда в Кыргызстане»; «Московский комсомолец в Азии», «Аргументы и факты Кыргызстан». Наиболее популярные теле- и радиоканалы - «Первый Канал»; «РТР-Планета»; «Маяк».

Таким образом, русский язык остаётся важным в системе государственного управления, образования и межнационального взаимодействия. Несистемные призывы отдельных политических деятелей Кыргызстана о лишении официального статуса русского языка и закрытии русскоязычных образовательных учреждений носят скорее редкий и спонтанный характер.

Особое значение в развитии русского языка играет экономическое сотрудничество России и Кыргызстана. Только по официальным данным на территории Российской Федерации трудиться не менее 10% населения Кыргызстана и их денежные переводы на родину составляют примерно 30%

---

<sup>5</sup> Летняков Д.Э. Роль русского языка в постсоветской Центральной Азии // Полития. №4(79). 2015. С.105.

<sup>6</sup> Летняков Д.Э. Роль русского языка в постсоветской Центральной Азии // Полития. №4(79). 2015. С.105.

ВВП страны<sup>7</sup>. Поэтому русский язык служит для них важным этапом профессиональной социализации и успешного трудоустройства.

По данным Росстата, значительное число кыргызов работает в России (около 800 тыс. человек). Среди них 250 тыс. человек – оседлые мигранты и живут в России постоянно, а 550 тыс. – временные мигранты.

По оценке Всемирного банка, в 2022 г. кыргызы перевели в свою страну рекордные 3,05 млрд долларов, или 31% ВВП. А с 2010 по 2022 г. объем переводов достиг 29 млрд долларов. Конкурентным преимуществом мигрантов из Кыргызстана является хорошее знание русского языка. Данный аспект позволяет им быстрее находить работу, адаптироваться в новой стране, что сказывается и на объёмах переводов.

Таким образом, в Кыргызстане позиции русского языка определяются не только культурно-гуманитарной, но и экономико-политической повесткой. Одна из основных задач руководства Кыргызской Республики в языковой политике – это укрепление позиций государственного кыргызского языка в условиях языкового многообразия, но без радикальных решений, которые могли бы навредить вопросам экономического сотрудничества Кыргызстана со своими стратегическими союзниками и партнёрами.

---

<sup>7</sup> Desilver D. «Remittances from abroad are major economic assets for some developing countries», Pew Research Center / URL: <http://www.pewresearch.org/fact-tank/2018/01/29/remittances-from-abroad-are-major-economic-assets-for-some-developing-countries/> (дата обращения: 23.03.2023).

## Правовые основы и институты

В ноябре 2020 года Указом Президента Кыргызской Республики была утверждена Концепция развития гражданской идентичности – «Кыргыз жараны» в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы.

Данная концепция является логическим продолжением Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы и разработана с участием национальных и независимых экспертов.

Концепция включает 5 приоритетных направлений:

- Формирование осознанного понимания гражданской идентичности Кыргыз жараны.
- Укрепление единства народа Кыргызстана, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия.
- Развитие и продвижение государственного языка, сохранение и развитие многоязычия.
- Создание равных условий в доступе к управлению и процессам принятия решений.
- Повышение доверия к политическим институтам и органам государственной власти.

Ожидаемые результаты Концепции сформулированы в следующих положениях:

- Обеспечены условия и запущены механизмы продвижения гражданской идентичности - Кыргыз жараны и осознание всеми гражданами себя Кыргыз жараны.
- Граждане Кыргызской Республики проявляют гражданскую активность в общественно-политической и социально-экономической жизни страны (рост участия в выборах, в

уплате налогов, в процессе принятия решений на местном уровне и др.).

- Созданы условия для развития государственного языка и владения государственным языком всеми гражданами Кыргызской Республики.
- Созданы условия для сохранения и развития многоязычия и многообразия.
- Обеспечена представленность разных этнических сообществ в системе государственного управления, включая судебные и правоохранительные органы, и органы местного самоуправления.
- Повышено доверие граждан к политическим институтам и органам государственной власти.

Основной целью Концепции является развитие благоприятной среды для развития и продвижения общегражданской идентичности, объединяющей все этнические сообщества Кыргызской Республики при сохранении ими своей этнокультурной идентичности.

В настоящее время также реализуется Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 год, нацеленная на формирование единого сообщества граждан Кыргызстана - Кыргыз жараны, независимо от культурных, этнических и религиозных отличий объединенных стремлением укрепления суверенитета страны и ее благополучия.

Кыргыз жараны - это гражданин Кыргызской Республики, который имеет права и обязанности в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности.

«Кыргыз жараны» исходит из названия страны - Кыргызская Республика, и является общегражданской идентичностью, объединяющей все этнические сообщества при сохранении ими своей этнокультурной идентичности.

Толерантность и понимание ценности многообразия требуют готовности к активному сотрудничеству, партнерству и совместной деятельности между различными социальными группами и этническими сообществами.

Осознание себя гражданами Кыргыз жараны должно стать частью образования, культуры, воспитания и развития личности, формируемые семьей, сообществом и государством. При этом государственный язык должен стать важным условием, обеспечивающим объединение граждан Кыргызской Республики.

В продвижении идей Концепции развития гражданской идентичности Кыргыз жараны и сохранении многообразия особую роль играют органы государственного и муниципального управления, призванные обеспечить реализацию, закрепленных конституционных норм и уважение потребностей каждого гражданина.

Ключевая роль в процессе развития гражданской идентичности также отводится системе образования, науки, культуры, СМИ и социальным сетям, которая должна в полной мере обеспечить возможности для интеграции и формирования гражданской идентичности и, прежде всего, через гражданское образование, развитие правовой культуры и реализацию проектов нацеленных на объединение граждан и гордость принадлежности к стране.

Особенность Концепции «Кыргыз жараны» в том, что в рамках каждого направления (всего их пять) выделены конкретные

стратегические задачи, а также в документе представлены механизмы и оценки (мониторинг) реализации этих задач.

Направление 1: Формирование осознанного понимания гражданской идентичности - Кыргыз жараны.

Стратегические задачи:

- Формирование понимания у граждан концепта Кыргыз жараны.

Разработка информационных продуктов и реализация коммуникационной стратегии по информированию населения об основных целях и задачах Концепции.

- Внедрение проектов (мероприятий), направленных на развитие гражданской идентичности и гражданского осознания Кыргыз жараны через государственные органы и органы местного самоуправления, СМИ, организации гражданского общества, включая религиозных лидеров и гражданских активистов.

- Внедрение в систему образования и воспитания детей и молодежи понятия гражданской идентичности - Кыргыз жараны и развитие гражданского образования.

Направление 2: Укрепление единства народа Кыргызстана, повышение толерантности и сохранение уважения к ценностям многообразия.

Стратегические задачи:

- Обеспечение необходимой правовой среды для продвижения гражданской идентичности - Кыргыз жараны с сохранением многообразия общества.

- Расширение и закрепление поликультурного образования.

- Внедрение механизмов стимулирования и мотивации идеи толерантности и гражданского единства через все каналы коммуникации.

- Повышение уровня взаимодействия и сотрудничества между группами различной региональной, религиозной, этнической и иной принадлежности через реализацию совместных проектов и мероприятий.

- Повышение статуса АНК как проводника идеи укрепления единства народа и развития гражданской идентичности - Кыргыз жараны.

Направление 3: Развитие и продвижение государственного языка, сохранение и развитие многоязычия.

Стратегические задачи:

- Развитие государственного языка, совершенствование методики и повышение качества преподавания государственного языка.

- Продвижение и стимулирование овладения гражданами государственным языком.

- Сохранение и развитие многоязычного образования, возможностей для владения официальным, родным и иностранными языками.

Направление 4: Создание равных условий в доступе к управлению и процессам принятия решения.

Стратегические задачи:

- Развитие национального законодательства для обеспечения равноправного и справедливого участия граждан в процессах принятия решений, доступе к ресурсам и управлению независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности.

- Повышение уровня представленности этнических сообществ в органах государственной власти, включая судебные и правоохранительные органы, и органах местного самоуправления.

- Расширение возможностей и создание стимулов для вовлечения представителей различных социальных групп населения в процессы принятия решений.

Направление 5: Повышение доверия к политическим институтам и органам государственной власти.

Стратегические задачи:

- Обеспечение верховенства закона (защита прав человека, справедливое правосудие, равные права, профессиональная и прозрачная правоохранительная система) и создание условий для равноправного доступа к правосудию для всех граждан.

- Повышение управленческого потенциала государственного и местного управления для продвижения гражданской идентичности - Кыргыз жараны. Внедрение системы мониторинга и отчетности реализации Концепции с привлечением гражданского общества.

Управление реализацией Концепции осуществляется в соответствии с Конституцией и законами Кыргызской Республики, а также Стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. и другими нормативными правовыми актами, а также правовыми нормами, вступившими в установленном порядке в силу согласно принятым международным обязательствам.

Правительство Кыргызской Республики как орган исполнительной власти разрабатывает и реализует План действий в рамках реализации Концепции и осуществляет контроль исполнения предусмотренных мероприятий и действий.

Для координации деятельности государственных органов по реализации Плана действий создана межведомственная комиссия во главе с вице-премьер-министром Кыргызской Республики, которая включает в себя представителей государственных органов, органов

местного самоуправления, Ассамблеи народа Кыргызстана, СМИ, организаций гражданского общества и гражданских активистов.

Рабочая группа по разработке плана мероприятий по реализации Концепции была сформирована Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 13 января 2021 года № 3-р<sup>8</sup>.

Обязанности секретариата межведомственной комиссии возложены на Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики. При реализации Концепции предусматривается сотрудничество Кыргызской Республики с международными организациями.

Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики координирует и обеспечивает реализацию Концепции, имеет полномочия по проведению мониторинга деятельности министерств и ведомств по реализации Плана действий. Местные государственные органы и органы местного самоуправления реализуют План действий, принятый Правительством Кыргызской Республики.

Важным элементом реализации настоящей Концепции является система мониторинга и оценки ее реализации. План действий включает в себя конкретные мероприятия в рамках каждого приоритетного направления и стратегической задачи, а также определяет конкретные действия, индикаторы, сроки и ответственных за реализацию. Основные партнеры по реализации несут ответственность за сбор и анализ данных для мониторинга соответствующих мероприятий, входящих в сферу их обязанностей. Уполномоченному органу поручен сбор информации на

---

<sup>8</sup> Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 13 января 2021 года № 3-р // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218407> (дата обращения: 10.04.2023).

основе мониторинга и подготовки регулярных отчетов о ходе реализации Плана действий и достижения цели настоящей Концепции.

Уполномоченный орган - Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики обязан регулярно представлять межведомственной комиссии отчет о ходе реализации. Полугодовые и годовые отчеты также должны представляться Правительству Кыргызской Республики и межведомственной комиссии. Отчет о ходе реализации Национального Плана действий заслушивается не реже одного раза в шесть месяцев. Результаты реализации настоящей Концепции представляются в Правительство Кыргызской Республики.

В январе 2022 года Председатель Кабинета министров Кыргызстана Акылбек Жапаров распоряжением Кабмина № 341-р утвердил план мероприятий по реализации Концепции развития гражданской идентичности Кыргыз жараны на 2021-2026 годы.

Министерствам, государственному комитету, административным ведомствам, полномочным представителям президента в областях, местным государственным администрациям и иным государственным органам, органам местного самоуправления (по согласованию), организациям, средствам массовой информации, финансируемым из республиканского бюджета, являющимся исполнителями плана поручено реализовывать план в пределах средств утвержденных бюджетов на соответствующий год и других источников финансирования, не запрещенных законодательством КР.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ** по реализации Концепции развития  
гражданской идентичности Кыргыз жараны в Кыргызской Республике  
на период 2021-2026 годы

№	Задачи	Меры/Действия	Ответственные исполнители	Партнеры (по согласованию)	Сроки исполнения	Ожидаемый результат
1	Направление 1: Формирование осознанного понимания гражданской идентичности Кыргыз жараны					
1.1	Обеспечение понимания и формирования у граждан понятия гражданской идентичности Кыргыз жараны	1.1.1. Разработать и внедрить межведомственную коммуникационную стратегию и медиа-план по информированию целевых групп населения (муниципальные, государственные служащие, военнослужащие, этнические, религиозные сообщества, молодежь, дети и т.д.) о гражданской идентичности Кыргыз жараны	МКИСМП, СМИ, финансируемые из республиканского бюджета (по согласованию)	Партнеры по развитию	2022-2023 годы	Разработаны коммуникационная стратегия и медиа-план, целевые группы населения обеспечены информацией о гражданской идентичности Кыргыз жараны
1.1.2.	Создать информационные продукты (ролики, ТВ-передачи, ток-шоу и т.д.) в соответствии с разработанной коммуникационной стратегией и медиа-планом на государственном, официальном и языках этнических сообществ, проживающих в КР	МКИСМП, СМИ, финансируемые из республиканского бюджета (по согласованию)	Партнеры по развитию	Количество информационных продуктов под потребности целевых групп	2022-2026 годы	
1.1.3.	Провести исследование по оценке текущей ситуации: понимание гражданской идентичности, чувствительности в сфере межэтнических отношений и потребностей в нормативно-правовой	НАН, НИСИ, МКИСМП	Партнеры по развитию	Базовые индикаторы Концепции, аналитический отчет и рекомендации	2022-2023 годы	

поддержке (базовое обследование)					
1.1.4. При утверждении исследовательских тем аспирантов, докторантов и соискателей предлагать темы, связанные с гражданской идентичностью, в качестве приоритета	МОН, НАН, АГУПКР		2022-2023 годы	Количество бакалаврских, магистерских и докторских научных работ	
1.1.5. Сформировать списки ответственных исполнителей и определять их потребности в обучении по продвижению идей Кыргыз жараны	МКИСМП, одно из учебных заведений, определяемых Президентом КР	Партнеры по развитию	2022 год	Списки и потребности, отчет	
1.1.6. Разработать обучающий курс по управлению многообразием и предотвращению конфликтов, гражданской идентичности и внедрить его в систему государственного заказа на обучение государственных и муниципальных служащих	Одно из учебных заведений, определяемых Президентом КР	Партнеры по развитию	Разработать в 2022 году, проводить регулярно	Количество государственных, муниципальных служащих, прошедших обучение	
1.1.7. Обновить содержание курса обучения по навыкам управления конфликтами для сотрудников МВД, ГКНБ с учетом международных практик	МВД, ГКНБ	Партнеры по развитию	Обновить в 2022 году, проводить регулярно	Количество сотрудников МВД, ГКНБ, прошедших обучение	
1.1.8. Разработать и внедрить обучающие курсы в программу обучения сотрудников ПС ГКНБ навыкам управления конфликтами и работы в полиэтнических приграничных местных сообществах	ГКНБ	Партнеры по развитию	Разработать и внедрить в 2022-2023 годах, проводить регулярно	Количество сотрудников ПС ГКНБ, прошедших обучение	
1.1.9. Проводить мониторинг на уровне районов и ОМСУ информированности населения о Концепции	МКИСМП, ПППКР, МГА, ОМСУ (по согласованию)	СМИ, партнеры по развитию	Раз в полгода	Отчеты (индикаторы, ожидаемые результаты)	
1.1.10. Разработать учебный модуль и методические	МКИСМП, ГАГСМСУ, ГКДР, ПППКР,	Партнеры по развитию, Союз	2022-2023 годы	Методические рекомендации. 100% обеспеченность	

рекомендации для сотрудников ОМСУ по проведению информационно-разъяснительной работы по продвижению Концепции с учетом специфики интересов сообществ (этнические, политические, религиозные, молодежные и др. сообщества) и обеспечить ОМСУ необходимыми материалами для информирования населения	МГА, ОМСУ (по согласованию)	МСУ, ДУМК, НПО		материалами. Количество информированных граждан	
1.2	Внедрение проектов (мероприятий), направленных на развитие гражданской идентичности и гражданского осознания Кыргыз жараны	1.2.1. Разработать и утвердить основные направления и тематику проектов на 2022-2026 годы, направленных на поддержку гражданских инициатив населения и организаций по продвижению гражданской идентичности Кыргыз жараны	МКИСМП, ГАГСМСУ	Партнеры по развитию, НПО, АНК, бизнес-сообщество, СМИ	Ежегодно Утвержденная тематика проектов на 2022-2026 годы
1.2.2. Разработать Положение о требованиях к проектным заявкам, реализации и отчетности по проектам, направленным на продвижение гражданской идентичности Кыргыз жараны	МКИСМП, ГАГСМСУ	Партнеры по развитию	2022 год	Положение об отборе проектов	
1.2.3. Внедрить проведение конкурсных проектов среди организаций гражданского общества, направленных на формирование гражданской идентичности Кыргыз жараны	МКИСМП	Партнеры по развитию, НПО, АНК, бизнес-сообщество, СМИ	Ежегодно	Список реализованных проектов	
1.2.4. Обеспечить прозрачность и информированность населения о реализованных проектах и результатах их воздействия	МКИСМП	Партнеры по развитию, СМИ	На постоянной основе	Общество информировано о реализованных проектах. Проведена оценка воздействия. Обеспечена прозрачность всех данных	

1.3	Внедрение в систему образования и воспитания детей и молодежи понятия гражданской идентичности - Кыргыз жараны	1.3.1. Провести анализ и внедрить в государственные и предметные стандарты, учебные программы и программы внеклассной работы вопросы формирования гражданской идентичности Кыргыз жараны и ценностей многообразия	МОН	Партнеры по развитию	2022-2023 годы	Обновлены стандарты, обучающие программы, и методические материалы
1.3.2. Разработать курс повышения квалификации и внедрить в систему аттестации учителей квалификационные требования, учитывающие задачи формирования гражданской идентичности Кыргыз жараны и поддержания ценностей многообразия	МОН	Партнеры по развитию	Разработать и внедрить в 2022-2023 годах, проводить регулярно	Модуль повышения квалификации. Критерии оценки в системе аттестации. Количество учителей, прошедших данный курс		
1.3.3. Размещение на официальном сайте Кыргызской академии образования и организация обучения ответственных лиц с разработкой методического пособия по организации работы с молодежью в рамках реализации Концепции	МОН, МКИСМП, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию, НПО	Разработать в 2022-2023 годах, проводить обучение регулярно	Руководство/методические пособия и количество обученных		
1.3.4. Разработать "Типовой план внеклассной работы для школ по формированию гражданской идентичности Кыргыз жараны у учащихся" и обеспечить его внедрение	МОН	Партнеры по развитию, НПО	Разработать и внедрить в 2022-2023 годах. Проводить регулярно	% учителей, реализующих данные планы, % детей, охваченных внеклассной работой		
1.3.5. Инициировать и запустить среди молодежи и учащихся школ, религиозных учебных заведений, профессиональных лицеев, средних специальных учебных заведений и вузов	МОН, МКИСМП, ГКДР	Партнеры по развитию, НПО, АНК, бизнес-сообщество, СМИ	2022-2026 годы	Количество реализованных инициатив/проектов и вовлеченных учреждений, людей		

проекты/инициативы, направленные на развитие гражданских компетенций через внеклассную и воспитательную работу						
2	Направление 2: Укрепление единства, повышение толерантности и сохранение многообразия					
2.1	Обеспечение благоприятной среды и стимулов для развития концепта гражданской идентичности Кыргыз жараны с сохранением многообразия, повышением уровня толерантности и усилением гражданского единства	2.1.1. Проводить совместный мониторинг СМИ/интернет* ресурсов на предмет разжигания вражды и нетерпимости к этническим, религиозным, социальным, региональным и другим различиям	МКИСМП, ГКНБ, МВД, ГКДР	Партнеры по развитию, медиа-НПО, СМИ, АНК	Ежегодно	Ежегодный обзор, результаты работы
2.1.2. Разработать материалы и провести ряд обучающих семинаров для журналистов по освещению вопросов гражданской идентичности Кыргыз жараны, по "языку вражды"	МКИСМП	Партнеры по развитию, медиа-НПО, СМИ	Ежегодно	Количество семинаров, журналистов, прошедших обучение		
2.1.3. Разработать план и внедрить профилактические меры и разъяснительные встречи с населением в сообществах страны для укрепления единства народа и развития гражданской идентичности Кыргыз жараны	МКИСМП, ГКНБ, МВД, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию, медиа-НПО	Разработать и внедрить в 2022-2023 годах, проводить регулярно	Количество профилактических мер и разъяснительных встреч ежегодно		
2.1.4. Провести конкурс среди журналистов на лучшее освещение вопросов гражданской идентичности Кыргыз жараны	МКИСМП	Партнеры по развитию	Ежегодно	Количество работ журналистов		
2.1.5. Разработать и распространить информационные продукты "Мен	МКИСМП	АНК, СМИ	Регулярно	Количество информационных продуктов и посещений страниц		

Кыргыз жараны" в медиа-пространстве на государственном, официальном и родных языках представителей этнических сообществ						
2.1.6. Разработать и распространить среди государственных и муниципальных служащих брошюру по укреплению единства народа, повышению уровня толерантности и многообразию на государственном и официальном языках	МКИСМП, НАН, ГАГСМСУ, АГУПКР, ГКДР	Партнеры по развитию	2022-2023 годы	Количество материалов		
2.1.7. Разработать информационные кампании и план мер по продвижению отечественных продуктов под национальным брендом "Сделано в КР" и т.д.	МКИСМП, МЭК, МСХ, МГА, ОМСУ (по согласованию)	Малый и средний бизнес, бизнес-ассоциации, АНК, СМИ	2022-2023 годы	Выполнение плана мер и информационные кампании		
2.1.8. Разработать информационные продукты о роли и значении государственной атрибутики и Конституции КР для детей, молодежи с использованием современных мультимедийных технологий с учетом их потребностей	МКИСМП, МОН	Партнеры по развитию, НПО, АНК, СМИ, ДУМК	2022-2026 годы	Количество информационных продуктов		
2.1.9. Разработать и внедрить концепт экспозиции "Единство народа в многообразии", способствующий формированию гражданской идентичности Кыргыз жараны, для размещения в публичных организациях (музеях, библиотеках, театрах и т.д.)	МКИСМП, НАН, МОН, ГКДР	Партнеры по развитию, музеи	Разработать и внедрить в 2022-2023 годах, обновлять регулярно	Концепт и количество организаций, разместивших экспозиций		
2.2	Создать условия для развития поликультурного образования	2.2.1. Включить в предметный стандарт программы и обучающие материалы информацию по истории Кыргызстана и истории,	МОН, НАН	Партнеры по развитию, АНК	2022-2024 годы	Обновленный государственный и предметный стандарт программы и обучающие материалы для школ и вузов

		культуры этносов, проживающих в КР				
2.2.2. Создать отдел истории и культуры народа Кыргызстана при НАН	НАН	Партнеры по развитию, АНК	2022 год	Создан отдел по изучению истории и культуры народа Кыргызстана при НАН		
2.2.3. Обновить Концепцию поликультурного образования на 2021-2030 годы	МОН	Партнеры по развитию	2022-2023 годы	Обновлена Концепция		
2.2.4. Организовать повышение квалификации и обмен опытом педагогов образовательных организаций по вопросам ценности многообразия	МОН	Партнеры по развитию, НПО	2022-2023 годы	Количество участников и подготовленных учителей-тренеров		
2.2.5. Создать публичную электронную базу программ и материалов для повышения квалификации по вопросам формирования гражданской идентичности Кыргыз жараны и ценности многообразия(1)	МОН, МКИСМП	Партнеры по развитию, НПО	2022-2023 годы	Создана электронная база программ и материалов		
2.2.6. Разрабатывать и издавать публикации на родном языке этнических групп по гражданской идентичности Кыргыз жараны	МКИСМП, АНК (по согласованию)	Партнеры по развитию, АНК	Регулярно	Количество людей, имеющих доступ к изучению родных языков		
2.3	Повышение уровня взаимодействия и сотрудничества между группами различной региональной, религиозной, этнической и иной принадлежности через реализацию совместных проектов и мероприятий	2.3.1. Проводить конференции, круглые столы и форумы о ценностях граждан КР, способствующие формированию гражданской идентичности Кыргыз жараны	МКИСМП, НАН, НИСИ, АГУПКР	Партнеры по развитию	2022-2026 годы	Количество мероприятий и участников
2.3.2. Запустить медиа-проект "История людей - история страны" о личностях, внесших	МКИСМП, МОН, НАН, СМИ, финансируемые из республиканского	Партнеры по развитию	Ежегодно	Медиа-проект "История людей - история страны"		

и вносящих вклад в развитие КР	о бюджета (по согласованию)				
2.3.3. Проводить различные мероприятия для продвижения Концепции (турниры, фестивали, курултай и т.д.)	МКИСМП, МОН, ГКДР, НИСИ, АГУПКР, ПППКР, ГАГСМСУ, МГА, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию, НПО, АНК, бизнес-сообщество, СМИ	2022-2026 годы	Количество мероприятий	
2.3.4. Проводить конкурсы "Самое дружное МСУ", "Самый дружный район" и "Самый дружный город"	МКИСМП, ГАГСМСУ, ПППКР, МГА, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию	Ежегодно	Количество конкурсов и результаты воздействия	
2.3.5. Совместно с кыргызскими диаспорами за рубежом разработать и внедрить план по формированию осознания гражданской идентичности Кыргыз жараны среди соотечественников	МИД, МКИСМП	Зарубежные диаспоры, АНК	На постоянной основе	Повышено осознание гражданской идентичности Кыргыз жараны соотечественниками	
3	Направление 3: Развитие государственного языка, сохранение и развитие многоязычия				
3.1	Расширение возможностей для стимулирования и мотивации овладения гражданами государственным языком, развитие методики и повышение качества преподавания государственного языка	3.1.1. Сформировать государственный заказ на производство передач/роликов, направленных на популяризацию государственного языка на государственном и официальном языках	МКИСМП, МОН, НКГЯП	2022-2026 годы	Количество передач, роликов
3.1.2. Определить список художественных, документальных, детских, учебно-методических фильмов для дубляжа и осуществить их перевод на кыргызский язык	МКИСМП, МОН, НКГЯП, СМИ финансируемые из республиканского бюджета (по согласованию)	Партнеры по развитию, СМИ	2022-2026 годы	Количество дублированных фильмов	
3.1.3. Провести IT-форум по разработке IT-продуктов, направленных на стимулирование изучения	МЦР, НКГЯП	Эксперты	Ежегодно	IT-продукты	

государственного языка						
3.1.4. Проводить открытые уроки, мастер-классы и конкурсы "Лучший преподаватель кыргызского языка" и "Лучший многоязычный педагог" для детей и молодежи	МОН, НКГЯП		Ежегодно	Повышен статус преподавателей кыргызского языка. Создана база данных преподавателей кыргызского языка		
3.1.5. Осуществить полную локализацию интерфейса на государственный язык государственных информационных ресурсов, информационных систем и баз данных, а также официальных ведомственных веб-сайтов	НКГЯП, министерства и ведомства		2022-2023 годы	Все государственные информационные ресурсы, а также Государственный портал электронных услуг и СМЭВ "Тундук" локализованы на государственный язык		
3.2	Развитие возможностей для владения официальным, родным и иностранными языками	3.2.1. Провести исследования возможности изучения родного языка многоязычного сообщества с привлечением вузов	МОН, МКИСМП, ОМСУ (по согласованию)	АНК	Ежегодно	Созданы условия для изучения родных языков
3.2.2. Разработать и внедрить мультимедийную продукцию для изучения иностранного языка через кыргызский язык	МКИСМП, МЦР, МОН, НКГЯП	Партнеры по развитию, НПО, АНК, бизнес-сообщество, СМИ	2022-2024 годы	Количество обученных		
3.2.3. Создать условия для открытия центров/курсов государственного, официального, других языков в сообществах за счет местных бюджетов и внебюджетных средств по мере необходимости	НКГЯП, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию, НПО, АНК, бизнес-сообщество, СМИ	2022-2024 годы	Количество людей, посещающих курсы		
3.2.4. Внести изменения в основную профессиональную образовательную программу по подготовке педагогов для работы в дошкольных образовательных организациях и школах на основе многоязычного подхода	МОН	Партнеры по развитию	2022-2023 годы	Измененная программа		

3.2.5. Внедрить программы подготовки преподавателей дошкольного, школьного и профессионального образования на основе многоязычного подхода	МОН, НКГЯП	Партнеры по развитию	2022-2024 годы	Количество внедренных программ		
4	Цель 4: Создание равных условий в доступе к управлению и процессам принятия решений					
4.1	Развитие национального законодательства для обеспечения участия граждан в процессах принятия решений и создание равных возможностей в доступе к ресурсам и управлению независимо от этнической, религиозной, социальной и региональной принадлежности	4.1.1. Провести мониторинг доступа граждан КР к процессам принятия решений на местном и национальном уровне	НИСИ, МКИСМП, НСК, ГАГСМСУ	Партнеры по развитию	Ежегодно	Результаты мониторинга и рекомендации государственным органам
4.1.2. Провести анализ эффективности национальных механизмов/инструментов, обеспечивающих равные возможности в доступе к ресурсам и управлению, а также степени удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг	МКИСМП, НИСИ	Партнеры по развитию	2022 год	Отчет с рекомендациями		
4.2	Повышение уровня представленности этнических сообществ в органах государственной власти, органах местного самоуправления, в судебных и правоохранительных органах	4.2.1. Проводить анализ представленности этнических сообществ в органах государственной власти, органах местного самоуправления, в судебных и правоохранительных органах	МКИСМП, ГАГСМСУ, НСК, ПППКР, МГА, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию, НПО, АНК, бизнес-сообщество, СМИ	Один раз в два года	Результаты мониторинга и рекомендации

4.2.2. Разработать информационные материалы по разъяснению процедур прохождения конкурса на вакантные административные должности государственной гражданской службы и муниципальной службы КР	ГАГСМСУ, МКИСМП, АГУПКР, ОМСУ (по согласованию)		2022-2023 годы	Пакет информационных материалов		
4.2.3. Проводить обучение общественных советов при госорганах по усилению взаимодействия между населением и представителями государственных, судебных, правоохранительных органов и ОМСУ	ГАГСМСУ, МКИСМП, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию	Ежегодно	Повышено взаимодействие между населением и представителями государственных, судебных, правоохранительных органов и ОМСУ		
4.2.4. Проводить мониторинг доступа и качества предоставления муниципальных услуг населению на основе данных ОМСУ и разработать меры по повышению качества	МЭК, МЦР, МГА, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию	2022-2023 годы	Отчет, план мер		
4.3	Расширение возможностей и создание стимулов для вовлечения представителей различных социальных групп населения в процессы принятия решений	4.3.1. Проводить мониторинг участия населения в процессах принятия решений на местном уровне	ГАГСМСУ, НСК, МКИСМП, МГА, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию, АНК, НПО	Ежегодно	Отчеты, список принятых мер
4.3.2. Обобщать и распространять успешные практики участия населения в процессах принятия решений на местном уровне	МКИСМП, ГАГСМСУ, МГА, ОМСУ (по согласованию)	Партнеры по развитию	Ежегодно	Успешные практики, количество круглых столов по обмену опытом		
5	Цель 5: Повышение уровня доверия к политическим институтам и органам государственной власти					
5.1	Обеспечение верховенства закона и создание	5.1.1. Провести исследование удовлетворенности населения	Омбудсмен (по согласованию)	Партнеры по развитию	2022-2023 годы	Анализ с рекомендациями

	условий для равноправного доступа к правосудию для всех граждан	качеством услуг в сфере правосудия и разработать пакет мер	), НИСИ, НАН			
5.2	Повышение управленческого потенциала государственного и местного управления по развитию гражданской идентичности Кыргыз жараны	5.2.1. Провести обучение сотрудников МКИСМП и МГА для проведения мониторинга и оценки реализации Концепции, подготовке отчетов о реализации Плана мероприятий	МКИСМП	Партнеры по развитию	Ежегодно	Повышен потенциал сотрудников (количество)
5.2.2. Разработать и внедрить учебную программу по формированию гражданской идентичности Кыргыз жараны в рамках повышения потенциала государственных и муниципальных служащих через государственный заказ	Одно из учебных заведений, определяемых Президентом КР	Партнеры по развитию	2022 год	Количество государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение		
5.2.3. Внедрить в систему повышения квалификации (онлайн и офлайн) государственных и муниципальных служащих предмет формирования гражданской идентичности	Одно из учебных заведений, определяемых Президентом КР	Партнеры по развитию	2022-2023 годы	Количество государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение		
5.2.4. Разработать и распространить в учебных заведениях, осуществляющих подготовку государственных и муниципальных служащих, пособие по формированию гражданской идентичности Кыргыз жараны	АГУПКР, МОН	Партнеры по развитию	2022 год	Пособие		
5.3	Внедрение системы мониторинга и отчетности реализации Концепции с привлечением гражданского общества	5.3.1. Разработать и внедрить систему мониторинга и оценки реализации Концепции и предупреждения конфликтов с привлечением заинтересованных сторон	МКИСМП	Партнеры по развитию	Мониторинг раз в полгода, оценка раз в три года	Система мониторинга и оценки и отчеты мониторинга с рекомендациями

5.3.2. Разработать и внедрить инструмент проведения самооценки реализации Концепции государственными органами и ОМСУ	МКИСМП, НИСИ	Партнеры по развитию	Ежегодно	Результаты самооценки	
5.3.3. Проводить ежегодную межведомственную оценку реализации Концепции для определения новых актуальных задач и мер	МКИСМП, МК	Партнеры по развитию	Ежегодно	Отчет с рекомендациями управленческого характера	

Одним из важных институтов в области межнационального согласия, ведущим тесную работу в данном направлении с Аппаратом Президента Кыргызской Республики выступает Ассамблея народа Кыргызстана.

Ассамблея народа Кыргызстана (АНК) — консультативно-совещательный орган по взаимодействию с государственными органами и этнокультурными центрами в вопросах укрепления единства народа Кыргызстана. Миссия Ассамблеи народа Кыргызстана – служение межнациональному миру, согласию и единству народа в Кыргызской Республике.

Указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года статус Совета Ассамблеи народа Кыргызстана был повышен, который стал совещательным органом при Президенте страны.

Представители АНК принимают непосредственное участие в работе межведомственной рабочей группы и реализации Концепции развития гражданской идентичности Кыргыз Жараны на 2021–2026 годы.

В марте 2021 года Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров встретился с Председателем Совета Ассамблеи народа Кыргызстана Абдыганы Эркебаевым.

Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров отметил значительный вклад Ассамблеи в культурное и социально-экономическое развитие страны, а также в укрепление единства народа и межэтнических отношений. Садыр Жапаров подчеркнул важную роль Ассамблеи в обеспечении социальной сплоченности граждан. Отметил, что укрепление единства народа является стратегическим направлением, в связи с чем призвал Ассамблею народа Кыргызстана к проведению активных разъяснительных работ совместно с соответствующими государственными структурами и органами местного самоуправления<sup>9</sup>.

В апреле 2021 года прошла онлайн-презентация деятельности домов дружбы и Ассамблеи народа Республики Кыргызстан в рамках проекта «Евразийские мосты дружбы».

Во встрече приняли участие представители Ассамблеи народа Кыргызстана, домов дружбы и этнокультурных центров г. Бишкека, Баткенской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Ошской областей Республики Кыргызстан.

Проект по организации международного форума домов дружбы «Евразийские мосты дружбы» реализуется Общероссийским общественным движением «Сотворчество народов во имя жизни» (Сенежский форум) совместно с Общероссийской общественной организацией «Ассамблея народов России» при поддержке Ассамблеи народов Евразии на средства гранта Президента Российской Федерации, предоставленного Фондом президентских грантов<sup>10</sup>.

---

<sup>9</sup> Президент Садыр Жапаров встретился с Председателем Совета Ассамблеи народа Кыргызстана Абдыгани Эркебаевым // [https://www.president.kg/ru/sobytiya/18986\\_prezident\\_sadir\\_ghaparov\\_vstretilsya\\_spredsedatelem\\_soveta\\_assamblei\\_naroda\\_kirgizstana\\_abdigani\\_erkebaevim](https://www.president.kg/ru/sobytiya/18986_prezident_sadir_ghaparov_vstretilsya_spredsedatelem_soveta_assamblei_naroda_kirgizstana_abdigani_erkebaevim) (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>10</sup> Онлайн-презентация деятельности Ассамблеи народа Республики Кыргызстан // <http://xn--80aaadglf1chnmbxga3u.xn--p1ai/onlayn-prezentaciya-deyatelnosti-assamblei-naroda-respubliki-kyrgyzstan> (дата обращения: 10.04.2023).

В мае 2022 года Ассамблея народов Евразии и Ассамблея народа Кыргызстана подписали соглашение о сотрудничестве.

Ассамблея народов Евразии – международная неправительственная организация, нацеленная на формирование общественной интеграционной модели во имя утверждения мира и согласия путем развития многостороннего сотрудничества и общественной (народной) дипломатии на евразийском пространстве. Ассамблея объединяет представителей более 53 стран. Организацией заключено более 150 партнерских соглашений в сфере культуры, предпринимательства, развития интеграционных связей между народами Евразии и общественной дипломатии<sup>11</sup>.

6 апреля 2023 года на заседании Совета Ассамблеи народа Кыргызстана был избран новый председатель. Руководителем организации стал Алманбет Матубраимов<sup>12</sup>.

---

<sup>11</sup> Ассамблея народов Евразии и Ассамблея народа Кыргызстана подписали соглашение о сотрудничестве // <http://www.eurasia-assembly.org/ru/news/assambleya-narodov-evrazii-i-assambleya-naroda-kyrgyzstana-podpisali-soglashenie-o> (дата обращения: 10.04.2023).

<sup>12</sup> В Министерстве культуры состоялось заседание Совета Ассамблеи народа Кыргызстана // <https://minculture.gov.kg/v-ministerstva-kultury-sostoyalos-zasedanie-soveta-assamblei-naroda-kyrgyzstana-s-uchastiem-zamestitelya-predsedatelya-kabinet-ministrov-kyrgyzskoj-respubliki-edil-bajsalova/?lang=ru> (дата обращения: 10.04.2023).

## Ключевые выводы

В Кыргызстане одновременно с переписью населения проводится перепись жилищного фонда (проводятся один раз в десять лет).

Из-за пандемии COVID-19 перепись населения не проводилась в 2020 году и была перенесена более поздний срок. Проводилась с 25 марта по 3 апреля 2022 года, для отдаленных зон - с 23 апреля по 2 мая 2022 года.

Отличием переписи 2022 года от предыдущих является включение в её программу модельного блока вопросов по трудовой деятельности и миграции, а также индикаторов Целей устойчивого развития (ЦУР). Ответы на вопросы переписных листов по желанию опрошиваемого лица заполнялись на кыргызском или русском языке.

В феврале 2023 года Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики издана первая книга «Основные социально-демографические характеристики населения», содержащим первые итоги переписей населения и жилищного фонда. На сайте Нацстаткома КР представлен график выхода тематических сборников.

По результатам, полученным в ходе переписи, численность постоянного населения Кыргызстана на 25 марта 2022 года составила 6 млн. 936 тыс. человек, в том числе 2 млн. 408 тыс. человек - городского и 4 млн. 528 тыс человек - сельского населения. За тринадцать лет, прошедших после переписи 2009 года, численность постоянного населения республики увеличилась на 1 млн. 573,4 тыс. человек, или на 29,3 процента, в том числе городского - на 581 тыс. человек, или на 31,8 процента, сельского - на 992,3 тыс. человек, или на 28,1 процента.

При этом средний ежегодный темп прироста населения в республике достигает более 2 процентов.

По сравнению с переписью населения 2009 года численность жителей Бишкека превысила миллион человек и на момент переписи 2022 года составляла более 1 120,8 тысячи.

Наибольший абсолютный прирост населения зафиксирован в Ошской области — 335,4 тысячи человек. Меньше всего население увеличилось в Таласской области — всего на 44,2 тысячи.

Максимальный относительный прирост населения, по данным переписи, произошел в городе Оше — почти 37 процентов по сравнению с 2009 годом. В Нарынской области зафиксирован минимальный относительный прирост населения среди регионов страны — он составил чуть менее 19 процентов за тот же период.

На момент подготовки аналитической справки сборник, посвященный национальному составу населения Кыргызской Республики, ещё не был опубликован (Книга II, Часть 1 «Население Кыргызской Республики»).

Поэтому использовались последние официальные данные, представленные на сайте Нацстаткома Кыргызской Республики (на январь 2022 года).

На 1 января 2022 года в Кыргызстане проживали представители 23 национальностей численностью каждая более 100 человек. Наиболее многочисленные: кыргызы (4 миллиона 995,9 тысячи человек), узбеки — (999,3 тысячи), русские — (335,2 тысячи).

Если сопоставить с результатами переписи 2009 года, то прослеживаются снижение численности русских в Кыргызстане (с 419,6 тыс. человек до 335 тыс. человек).

В ноябре 2020 года Указом Президента Кыргызской Республики была утверждена Концепция развития гражданской идентичности — «Кыргыз жараны» в Кыргызской Республике на период 2021-2026 годы.

Данная концепция является логическим продолжением Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике на 2013-2017 годы и разработана с участием национальных и независимых экспертов.

Основной целью Концепции является развитие благоприятной среды для развития и продвижения общегражданской идентичности, объединяющей все этнические сообщества Кыргызской Республики при сохранении ими своей этнокультурной идентичности.

В настоящее время также реализуется Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 год, нацеленная на формирование единого сообщества граждан Кыргызстана - Кыргыз жараны, независимо от культурных, этнических и религиозных отличий объединенных стремлением укрепления суверенитета страны и ее благополучия.

«Кыргыз жараны» исходит из названия страны - Кыргызская Республика, и является общегражданской идентичностью, объединяющей все этнические сообщества при сохранении ими своей этнокультурной идентичности.

Особенность Концепции «Кыргыз жараны» в том, что в рамках каждого направления (всего их пять) выделены конкретные стратегические задачи, а также в документе представлены механизмы и оценки (мониторинг) реализации этих задач.

В январе 2022 года Председатель Кабинета министров Кыргызстана Акылбек Жапаров распоряжением Кабмина № 341-р утвердил план мероприятий по реализации Концепции развития гражданской идентичности Кыргыз жараны на 2021-2026 годы.

Одним из важных институтов в области межнационального согласия, ведущим тесную работу в данном направлении с Аппаратом

Президента Кыргызской Республики выступает Ассамблея народа Кыргызстана.

Ассамблея народа Кыргызстана (АНК) — консультативно-совещательный орган по взаимодействию с государственными органами и этнокультурными центрами в вопросах укрепления единства народа Кыргызстана. Миссия Ассамблеи народа Кыргызстана – служение межнациональному миру, согласию и единству народа в Кыргызской Республике.

Указом Президента Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 года статус Совета Ассамблеи народа Кыргызстана был повышен, который стал совещательным органом при Президенте страны.

Представители АНК принимают непосредственное участие в работе межведомственной рабочей группы и реализации Концепции развития гражданской идентичности Кыргыз Жараны на 2021–2026 годы.